

Werkwijze regionale afstemming verblijfsrecreatie NHN

1. Inleiding

De regio Noord-Holland Noord (NHN) heeft in afstemming met verblijfsrecreatiebedrijven, (belangen)organisaties en het Ontwikkelingsbedrijf NHN (ONHN) haar visie op verblijfsrecreatie opgesteld. In de visie streeft NHN ernaar om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Om te beoordelen of een nieuwe ontwikkeling, herstructurering en/of uitbreiding van bestaand aanbod gefaciliteerd kan worden is, in de geest van de visie, een ontwikkelkader opgesteld. Dit is een toetsingskader voor de gemeenten en initiatiefnemers en bestaat uit een toetsinstrument en een handleiding voor de gebruikers. Alle ontwikkelingen/initiatieven die niet passen binnen het vigerende bestemmingsplan worden door individuele gemeenten getoetst op basis van het ontwikkelkader.

Voor ontwikkelingen/initiatieven met een gemeentegrens overschrijdende impact is aanvullend regionale afstemming nodig. De wijze waarop de regiogemeenten nieuwe verblijfsrecreatie initiatieven en uitbreidingsplannen regionaal afstemmen moet bijdragen aan het behalen van het streven van de visie: “Meest vitale verblijfsregio van Nederland”.

Ontwikkelingen die wel passen in het vigerende bestemmingsplan, maar leiden tot een wijziging in aantallen en/of type accommodatie, worden ten behoeve van een goede monitoring centraal gemeld.

Waarom regionale afstemming

Voor alle ontwikkelingen werken de regiogemeenten en ondernemers samen om de meest vitale verblijfsrecreatiesector van Nederland te worden. De doelstelling van de visie is leidend in de werkwijze voor de regionale afstemming over de verblijfsrecreatie in Noord-Holland Noord. Met deze werkwijze faciliteren de regiogemeenten dat aansprekende en sterke plannen in de regio ontwikkeld worden, beredeneerd vanuit de markt. Zo werken de regiogemeenten en ondernemers samen aan een vitale verblijfsrecreatiesector en een krachtige regio.

Daarnaast is voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, die niet passend zijn in een bestemmingsplan, regionale afstemming op basis van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en de PRV verplicht. Het gaat hier zowel om ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik en voorkomen van leegstand door over-programmering.

De Uitvoeringsregeling “Regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkelingen” vormt een aanvulling op de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en heeft daaraan toegevoegd dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen alleen kunnen als er regionale afspraken over zijn. Deze regeling is van toepassing op het gehele provinciale grondgebied dus zowel voor binnen als buiten BSG. De aard, omvang en impact van de stedelijke ontwikkeling bepalen op welk niveau de afweging moet worden gemaakt. De PRV schrijft voor dat gemeenten werkafspraken hanteren over de wijze van afstemming van nieuwe stedelijke ontwikkelingen, waar verblijfsrecreatie onder valt. De PRV geeft aan dat de verantwoordelijkheid en afwegingsruimte van nieuwe stedelijke ontwikkelingen liggen bij de regio. Dit proces moet worden vastgesteld door de colleges.

2. Werkwijze regionale afstemming

De werkwijze van regionale afstemming betreft een aantal processtappen die doorlopen worden wanneer een bedrijf en/of investeerder een vestigings- of investeringsvraag in verblijfsrecreatie heeft. Het kan gaan om een herstructurerings- en/of uitbreidingsvraag of om een nieuwbouw-/vervangingsvraag welke niet past in het vigerende bestemmingsplan.

Er is in de regio Noord-Holland Noord gekozen voor een pragmatische aanpak en op hoofdlijnen ziet het proces van regionale afstemming er als volgt uit:

Stap 1: Iedere gemeente doorloopt voor iedere ontwikkeling zelf het ontwikkelkader. Eventueel kan hierbij hulp in worden geroepen bij het Ontwikkelingsbedrijf.

Na het doorlopen van het ontwikkelkader en een positieve uitkomst bepaalt de gemeente of de ontwikkeling een gemeentegrensoverschrijdende impact heeft en het daarmee regionaal dient te worden afgestemd.

Stap 2: Bij een positieve uitkomst wordt de ontwikkeling:

1. ingeval er **geen** sprake is van gemeentegrensoverschrijdende impact: centraal gemeld aan het RAC/ONHN en door de betreffende gemeente verder afgehandeld/gefaciliteerd. Meldingen worden voor alle gemeenten zichtbaar en het staat een ieder vrij om te reageren.
2. ingeval er sprake is van gemeentegrensoverschrijdende impact: ambtelijk regionaal afgestemd door een op te richten Regionale Advies Commissie Verblijfsrecreatie (RAC-Verblijfsrecreatie). De gemeente brengt samen met de RAC-Verblijfsrecreatie de behoefte en ruimtelijke mogelijkheden in kaart van de afgesproken marktregio. Hierbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande data.
 - Is er sprake van (herontwikkeling/uitbreiding) op de huidige vestigingsplaats?
 - Zo niet, is gekeken naar:
 - benutting van beschikbaar aanbod op bestaande locaties in de regio?
 - benutting van beschikbaar aanbod op herontwikkelingslocaties in de regio?
 - kansrijke nieuwe locaties passend in de verblijfsrecreatievisie NHN?
 - Is er sprake van regionale behoefte (vraag in de marktregio) en past de ontwikkeling daar in?

De RAC-Verblijfsrecreatie concludeert of de ontwikkeling wel of niet past in de regionale behoefte en/of het totale ruimteaanbod in de regio en brengt een advies uit. De RAC-Verblijfsrecreatie kan op basis van de basiskenmerken van een initiatief (zoals omvang, locatie en impact) besluiten om het initiatief al dan niet inhoudelijk te behandelen. Kleinere initiatieven met een beperkte ruimtelijke en/of economische impact kunnen schriftelijk worden afgedaan.

Stap 3: Besluitvorming in het college van de betreffende gemeente.

Het advies van de RAC-Verblijfsrecreatie wordt in de advisering meegenomen. Het college kan hiervan afwijken, maar dit kan in de verdere procedure gevolgen hebben (bijvoorbeeld bij afweging van eventuele bezwaren door Raad van State).

Regionale Advies Commissie Verblijfsrecreatie (RAC-Verblijfsrecreatie).

De RAC-Verblijfsrecreatie bestaat in ieder geval uit gemeenteambtenaren R&T van de 17 regiogemeenten (Texel is een marktregio op zichzelf) en het Ontwikkelingsbedrijf NHN (ONHN). De RAC-Verblijfsrecreatie wordt iedere maand ingepland, maar komt alleen bij elkaar als er plannen beoordeeld en afgestemd moeten worden. De gemeenteambtenaren van de RAC-Verblijfsrecreatie kunnen op basis van de agenda bepalen of zij aansluiten. Niet iedere ambtenaar hoeft dus iedere maand aanwezig te zijn; alleen als er een plan beoordeeld en afgestemd moet worden dat voor hem/haar interessant is en/of invloed heeft op zijn/haar gemeente (marktregio). ONHN zorgt voor de secretariële ondersteuning van de RAC-Verblijfsrecreatie.

- a. De betreffende gemeenteambtenaar R&T en ONHN plaatsen het initiatief tijdig (tenminste twee weken voor de vergadering) op de RAC-agenda en informeren de ambtenaren van het RAC.
- b. Uiterlijk een week voor de vergadering delen de betreffende gemeenteambtenaar R&T en ONHN het definitieve bedrijfsplan, het ingevulde toetsingskader en het advies aan de RAC.
- c. De betreffende gemeenteambtenaar R&T en ONHN lichten het bedrijfsplan, het ingevulde toetsingskader en het advies mondeling toe.
- d. De leden van de RAC beoordelen het bedrijfsplan en formuleren een advies:
 - RAC adviseert de gemeente om het initiatief te faciliteren en de procedure op te starten.
 - RAC adviseert niet in te stemmen met het initiatief en/of geeft advies om zich te vestigen op een alternatieve locatie die binnen de visie en het toetsingskader passen. Adviseren tot afwijzen verzoek of initiatiefnemer onderzoek laten doen naar alternatieve locatie.

Rol Ontwikkelingsbedrijf NHN

Centraal in de werkwijze is dat Ontwikkelingsbedrijf NHN (ONHN) als regionaal ondernemersloket fungeert. Taken van ONHN:

- **Monitoring vraag, aanbod en planvoorraad.** ONHN beschikt over een actueel inzicht in planvoorraad. Daarvoor monitort ze alle zachte en harde plannen in verblijfsrecreatie, zowel de ontwikkelingen die wel als niet passen in het bestemmingsplan.
De gemeente meldt in ieder geval elk verblijfsrecreatief verzoek en wijziging in aantallen eenheden verblijfsrecreatie (ook al past het op de huidige locatie en bestemmingsplan en andere regelgeving) zodat ONHN de wijziging kan meenemen in de monitoring. Alle binnengekomen vragen en meldingen worden door ONHN gemeld aan de gemeenten of anderszins inzichtelijk gemaakt.
- **Inhoudelijke ondersteuning van gemeenteambtenaar R&T.** ONHN trekt desgewenst inhoudelijk op met de betreffende gemeenteambtenaar Recreatie en Toerisme (R&T): vanaf het moment dat de initiatiefnemer zich meldt tot de regionale afstemming RAC incl. advies aan gemeente.
- **Procesmatige regie.** ONHN voert het secretariaat van de RAC (waar de ambtelijke regionale afstemming plaatsvindt).